



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE di CONSIGLIO COMUNALE N. 29/2021

OGGETTO: PARERE in ordine alla costituzione di una holding pubblica per la gestione delle partecipazioni dei soci pubblici in Publiacqua – conferimento della partecipazione.

PRESO ATTO

del progetto di costituzione di una società che raccolga le partecipazioni in Publiacqua Spa, oggi detenute direttamente o indirettamente dai soci pubblici, debitamente illustrato nella proposta in esame, con i relativi allegati;

TENUTO CONTO

che viene riferito che, all'esito di una ampia discussione svoltasi in seno al Comitato del Patto di sindacato dei soci pubblici di Publiacqua tenutosi il 10 giugno 2020, è stato ritenuto opportuno, per una migliore gestione del percorso finale della concessione da parte dei soci pubblici, rinegoziare l'assetto dei rapporti inizialmente previsti nel "Patto Parasociale tra Comune di Firenze e altri comuni, Consiag SpA, Publiservizi SpA e Acque Blu Fiorentine SpA", procedendo quindi alla disdetta dal Patto in corso per addivenire allo scioglimento dello stesso alla scadenza del 27 giugno 2021;

PRESO ATTO

- dell'opportunità rappresentata nella proposta in esame, che i soci pubblici dispongano di strumenti per conseguire unitarietà di azioni maggiormente adeguati all'attuale contesto di gestione del periodo conclusivo dell'affidamento anche in considerazione della delicata fase di disimpegno dal rapporto con il socio privato industriale in coerenza con la normativa in materia di società a partecipazione mista pubblico/privata;
- che in sede di Comitato di Patto del 23-04-2021 ed Assemblea di Patto del 4-5-2021, viene riferito che i Comuni soci di Publiacqua Spa, hanno condiviso l'intento di realizzare un'operazione di concentrazione della compagine pubblica costituendo una nuova società a cui trasferire le proprie quote di partecipazione di Publiacqua Spa, fermo restando l'opzione di scelta di ciascun socio in relazione alla propria quota di partecipazione;
- che in materia di società a partecipazione pubblica deve darsi applicazione a quanto disposto dal DLgs. 175/2016 (TUSP);
- che l'iter amministrativo per la realizzazione dell'operazione di aggregazione sopra descritta prevede l'adozione di una deliberazione consiliare ex artt. 5 e 7 del TUSP, che sia analiticamente motivata e preceduta da consultazione pubblica avente ad oggetto lo schema di proposta;
- che la conformità della costituzione di un soggetto societario con oggetto sociale esclusivo, riferito alla gestione di partecipazioni sociali degli enti locali o di società da essi totalmente partecipate, risponde alla normativa vigente in materia di partecipazioni pubbliche e alle finalità istituzionali degli Enti costituenti e del Comune di Pelago;



- che il superamento della frammentarietà nel costituire uno strumento societario in controllo pubblico congiunto per gestire le partecipazioni societarie consentirebbe vantaggi di economicità
- complessivi dal momento che da una gestione singola e autonoma di più enti si passa ad una struttura dedicata unitaria di gestione delle partecipazioni, ferme restando le competenze strategiche in capo agli organi di governo degli Enti tramite la strutturazione di attività di vigilanza e controllo con gli strumenti statutari a disposizione;
- che a fronte di un valore di conferimento determinato con il metodo del patrimonio netto le amministrazioni ottengono un equivalente valore in termini patrimoniali, e che quindi l'operazione si configura in termini neutri come una differente allocazione di immobilizzazioni;
- che il Comune di Pelago parteciperà con il conferimento di n. 106.895 azioni della società Publiacqua SpA per un apporto complessivo di conferimento pari a € 1.039.063,01;
- che, per quanto riguarda la quota di partecipazione del Comune di Pelago, essa sarà proporzionale al valore conferito rispetto al totale dei conferimenti degli aderenti alla aggregazione e quindi rappresenterà una quota percentuale del capitale della nuova società di pari valore della partecipazione in Publiacqua rapportata al valore totale delle partecipazioni in Publiacqua che saranno conferite al termine del percorso amministrativo di tutte le amministrazioni aderenti;
- che è possibile ravvisare la dimensione della sostenibilità finanziaria prospettica della nuova società, garantita dai proventi per dividendi futuri di Publiacqua Spa e dall'ottimale impiego delle risorse pubbliche che faranno conseguire un valore della produzione medio superiore al milione di euro;

CONSIDERATO

- la natura strumentale di una holding, che si pone «come una mera interposizione tra il Comune e la società di servizi al fine di detenerne le azioni o come coordinatrice “sotto il profilo patrimoniale, finanziario, amministrativo, tecnico ed organizzativo, delle società ed enti in cui partecipa”» e, quindi, come strumento di governance di società di servizi (cfr. C. conti, Sez. I, 24 marzo 2015, n. 249);
- che la società holding si dimostra dunque lo strumento per la migliore gestione delle prerogative e diritti connessi alla partecipazione nella società Publiacqua che i soci pubblici e fra questi nello specifico il Comune di Pelago intendono, per il tramite della holding, mantenere quale soggetto gestore del servizio idrico integrato come affidato con deliberazione dell'Autorità d'Ambito Medio Valdarno oggi AIT;
- che per quanto sopra esposto l'Ente intende conferire alla costituenda nuova società holding le azioni detenute in Publiacqua Spa;

VISTI

i pareri favorevoli ai sensi dell'art. 49, co. 1, e dell'art. 147-bis, d.lgs. 267/2000, sotto il profilo della regolarità tecnica reso dal Responsabile del Servizio e sotto il profilo contabile reso dal Responsabile del Servizio Finanziario,



Comune di Pelago
Provincia di Firenze

IL REVISORE DEI CONTI

esprime parere favorevole

Pelago, 4 giugno 2021
II REVISORE UNICO
(Dott. Bonechi Andrea)