

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Delibera N. 93 del 18-10-2022

OGGETTO:

ASSUNZIONI STRAORDINARIE A TEMPO DETERMINATO EX ART. 1 D.L. 80/2021 CONVERTITO IN L. N.113/2021 PER ATTUAZIONE PNRR

L'anno duemilaventidue e questo giorno diciotto del mese di ottobre in Pelago, nella residenza comunale, a seguito di apposito invito diramato dal Sindaco, si e' riunita alle ore 15:00 la Giunta Comunale.

All'appello risultano :

Povoleri Nicola	Sindaco	P
Rimini Giulia	Vice Sindaco	P
Bracaglia Giacomo	Assessore	P
Bartoletti Giuseppe	Assessore	P
Tini Deborah	Assessore	P

Assiste Il Vice Segretario Dott. Guidotti Francesca incaricato della redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, Povoleri Nicola, Sindaco, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamato il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;

Dato atto che Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, è il documento strategico che il Governo italiano ha predisposto per accedere ai fondi del programma Next generation EU (NGEU) che in sintesi prevede di:

- *rilanciare il Paese dopo la crisi pandemica, stimolando una transizione ecologica e digitale;*
- *favorire un cambiamento strutturale dell'economia, a partire dal contrasto alle disegualianze di genere, territoriali e generazionali;*

Dato atto che si prevedono 6 Missioni principali, per le quali il PNRR descrive le priorità di investimento per un arco temporale di 5 anni;

Considerato che il legislatore, consapevole che le attuali strutture burocratiche non sono in condizione di svolgere rapidamente ed in modo efficace tutte le attività necessarie per l'utilizzazione delle risorse messe a disposizione dall'Unione Europea per sostenere la ripresa dell'Italia, con il D.L. 80/2021 ed il D.L. 152/2021 ha inteso supportare gli Enti Locali e la P.A. nella attuazione del PNRR;

Dato atto altresì che, in questa ottica, ai fini dell'attuazione del PNRR, l'art. 1 del D.L. n. 80/2021, ha previsto la possibilità per tutti gli Enti locali coinvolti nell'attuazione dei progetti del PNRR (quindi anche Comuni, Città metropolitane, Unioni di Comuni) di effettuare assunzioni a tempo determinato e conferire incarichi di collaborazione a valere sulle risorse del PNRR;

Richiamata la circolare n.4/2022 della Ragioneria generale dello stato che ha individuato le modalità attuative dell'art. 1 del D.L.80/2021;

Dato atto che la suddetta Circolare ha preliminarmente chiarito in modo definitivo che anche i Comuni, le Città metropolitane e le Unioni di comuni, quando sono soggetti attuatori di progetti e azioni finanziati con il PNRR, sono da considerare ricompresi tra le "amministrazioni titolari di interventi del PNRR", e quindi possono procedere con le modalità di reclutamento speciale previste dall'art. 1 del D.L. n. 80/2021, e in particolare individuare autonomamente il fabbisogno di personale, nel rispetto dei criteri definiti dalla Circolare e dagli ulteriori criteri eventualmente individuati dai bandi, da inserire nei quadri economici al fine di richiederne il finanziamento a valere sul PNRR;

Dato atto inoltre che la circolare inoltre afferma che sono Spese ammissibili alla rendicontazione sul PPNRR tutti i costi riferiti alle attività, anche espletate da esperti esterni, specificatamente destinate a realizzare i singoli progetti e che in questa categoria rientrano le spese per il personale incaricato di espletare funzioni e attività strettamente necessarie a realizzare progetti finanziati dal PNRR e proveniente da reclutamenti a tempo determinato in attuazione dell'art. 1 del D.L. n. 80/2021;

Dato atto che nella circolare vengono elencate in via esemplificativa e non esaustiva le tipologie di attività espletabili dal personale assunto a valere sulle risorse dell'Unione Europea:

- progettazione, direzione lavori, servizi di architettura ed ingegneria,
- collaudo tecnico – amministrativo,
- indagini geologiche e sismiche,
- operazioni di bonifica archeologica,
- commissioni giudicatrici,
- attività tecnico – operative strettamente finalizzate alla realizzazione dei singoli progetti finanziati dal PNRR;

Dato atto che deve ritenersi che tra le spese ammissibili ai sensi dell'art. 1 del D.L. n.80/2021 e della Circolare n. 4/2022 rientrano anche gli incarichi di supporto al RUP, come già chiarito dal MEF in risposta ad una richiesta di chiarimento del Ministero dell'Istruzione;

Ritenuto dunque che i Comuni, le Unioni e le Città metropolitane interessate potranno individuare il proprio fabbisogno di personale aggiuntivo necessario per l'attuazione degli interventi del PNRR in piena autonomia e senza alcuna procedura autorizzatoria preventiva da parte del ministero titolare dell'intervento di concerto con la Ragioneria generale dello Stato;

Dato atto che nella stessa Circolare si individuano le percentuali massime che le spese di personale potranno raggiungere per ogni singola progettualità, nonché gli importi massimi in termini di valore assoluto, secondo lo schema che segue:

Fascia	Percentuale	Fascia finanziaria di progetto (costo totale ammesso a finanziamento)	Massimale costo personale da imputare al progetto
A	10	Fino a 5.000.000	250.000
B	5	Da 5.000.001 a 15.000.000	600.000
C	4	Da 15.000.001 a 50.000.000	1.500.000
D	3	Da 50.000.000	3.000.000

Visto il progetto "INTERVENTI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA E MESSA IN SICUREZZA PER RIPRISTINO VIABILITÀ STRADA COMUNALE DI "NIPOZZANO" CUP E77H20001610001, approvato con Determinazione n. 120 del 28/06/2022, dell'importo complessivo di quadro economico pari a € 500.000,00, interamente finanziato con contributo il comma 139 dell'articolo 1 della L. n. 145/2018, le cui risorse sono confluite nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) M2C4 - INVESTIMENTO 2.2 (MISSIONE 2, COMPONENTE 4, INVESTIMENTO 2.2);

Considerato che si ritiene necessario procedere al reclutamento di nr. 1 unità da inquadrare in categoria D con il Profilo di Funzionario attività tecnico progettuali

cui affidare le funzioni e le attività strettamente necessarie a realizzare i progetti finanziati dal PNRR.

Dato atto che sussiste la neutralità finanziaria della spesa del personale finanziato con le risorse del PNRR . La spesa di personale oggetto di finanziamento e la relativa entrata non si computano ai fini dell'art. 33, commi 1-bis e 2 del D.L. n. 34/2019 e dell'art. 1, comma 557 e ss. della L. n. 296/2006, e quindi non vanno a comprimere la capacità assunzionali del Comune.

Richiamato l'art. 1 del D.L. n. 80/2021 al secondo comma 11 contiene due importanti specificazioni che riguardano sia i contratti a tempo determinato che gli incarichi di collaborazione per cui:

1. tali contratti possono essere stipulati anche per un periodo superiore a trentasei mesi, ma non eccedente la durata di attuazione dei progetti di competenza delle singole amministrazioni e comunque non oltre il 31 dicembre 2026;
2. i contratti indicano, a pena di nullità, il progetto del PNRR al quale è riferita la prestazione lavorativa e possono essere rinnovati o prorogati, anche per una durata diversa da quella iniziale, per non più di una volta. Il mancato conseguimento dei traguardi e degli obiettivi, intermedi e finali, previsti dal progetto costituisce giusta causa di recesso dal contratto ai sensi dell'articolo 2119 del codice civile;

Dato atto che per quanto riguarda il reclutamento del suddetto personale l'art. 1 comma 2 del D.L. n.80/2021 prevede come facoltativo e non obbligatorio il ricorso alle procedure disciplinate dallo stesso art. 1 *“al fine di accelerare le procedure per il reclutamento del personale a tempo determinato da impiegare per l'attuazione del PNRR, le amministrazioni ... possono ricorrere alle modalità di selezione stabilite dal presente articolo”*.

Visto l'avviso per la procedura selettiva pubblica indetto ai sensi dell' art. 1, comma 1, D.L. nr. 81/2021 convertito in L. n. 113/2021, per l'assunzione a tempo pieno e determinato di unità di personale a cui affidare compiti di realizzazione dei progetti da fondi pnrr, con il profilo di “funzionario attività tecnico progettuali” cat. d – pos. ec. d1- ccnl funzioni locali da destinare al comune di Pontassieve, pubblicato dall'Ufficio Personale dell'unione di Comuni Valdarno e Valdisieve.

Dato atto che è in seguito al presente avviso in data 7 ottobre u.s è stata approvata la graduatoria finale e alla stessa possono attingere tutti i comuni facenti parte dell'Unione di comuni Valdarno e Valdisieve.

Dato atto che le figure professionali individuate all'esito della suddetta procedura selettiva, sono in possesso ai fini della partecipazione, sia della laurea magistrale che dell'abilitazione all'esercizio della professione in ingegnere e architetto, competenze specifiche necessarie per l'attuazione del PNRR, requisiti che consentirebbero all'amministrazione di affrontare le necessità riconducibili alle attività tecniche con maggiore autonomia e con un probabile risparmio derivante dal minor ricorso all'affidamento di incarichi professionali esterni;

Ritenuto che sulla base delle risorse disponibili reperite nel quadro economico del progetto "INTERVENTI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA E MESSA IN SICUREZZA PER RIPRISTINO VIABILITÀ STRADA COMUNALE DI "NIPOZZANO" CUP E77H20001610001 sia necessario procedere all'assunzione a tempo determinato di n. 1 unità per un periodo pari a 12 mesi attività tecnico – operative strettamente finalizzate alla realizzazione dei singoli progetti finanziati dal PNRR;

Dato atto che le spese relative all'assunzione ammonta a complessivi € 35.000,00;

Visto il quadro economico del progetto "INTERVENTI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA E MESSA IN SICUREZZA PER RIPRISTINO VIABILITÀ STRADA COMUNALE DI "NIPOZZANO" CUP E77H20001610001, che dispone di € 35.000,00 per assunzione a tempo determinato per la durata di 12 mesi:

A	LAVORI IN APPALTO	
A	1	Totale importo lavori
		€ 334.722,86
A	2	Oneri per la sicurezza aggiuntivi
		€ 5.466,78
		Totale A – Importo lavori a base d'asta (A1+A2)
		€ 340.189,64
B	SOMME A DISPOSIZIONE	
B	1	Oneri fiscali Iva su importo lavori 22%
		€ 74.841,72
B	2	Incentivi 2% (art.113)
		€ 6.803,79
B	3	Spese assunzione PNRR
		€ 35.000,00
B	4	Spese tecniche
		€ 38.514,36
B	6	Imprevisti
		€ 4.650,49
		Totale B - somme a disposizione
		€ 159.810,36
		TOTALE GENERALE (A+B)
		€ 500.000,00

Richiamata la propria deliberazione n. 89 del 04.11.2021 con la quale è stato approvato il piano dei fabbisogni del personale 2022/2024;

Richiamata la propria deliberazione n. 14 del 27.01.2022 con la quale è stata modificata la deliberazione sopra menzionata;

Dato atto che le suddette assunzioni sono totalmente finanziate con le risorse provenienti dal PNRR e trattandosi di assunzioni a carattere straordinario non necessitano di una modifica al piano triennale del fabbisogno del personale;

VISTI i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/2000 dal Responsabile del Servizio lavori pubblici e dal Responsabile del servizio finanziario in ordine rispettivamente alla regolarità tecnica e contabile del presente atto;

Con voti unanimi favorevoli resi in forma palese;

DELIBERA

Per tutti i motivi espressi in premessa e qui interamente richiamati per costituire parte integrante e sostanziale del dispositivo:

1. di prevedere l'assunzione di n. 1 unità di personale per 12 mesi cui affidare le funzioni e le attività strettamente necessarie a realizzare i progetti finanziati dal PNRR, con il profilo di "Funzionario attività tecniche progettuali" per l'attuazione del PNRR, cat. D pos. ec. 1 CCNL Funzioni Locali;
2. di considerare tali assunzioni fuori della normale programmazione assunzionale ai sensi e per gli effetti di cui alla sopra richiamata normativa consistendo in assunzioni totalmente finanziate dai fondi ricevuti nell'ambito del PNRR;
3. di dare mandato all'ufficio Personale associato dell'Unione di Comuni Valdarno e Valdisieve di procedere alla suddetta assunzione attingendo dalla graduatoria a tempo determinato adottata dall'Unione di Comuni Valdarno e Valdisieve risultante dalla procedura selettiva finalizzata all'assunzione di funzionari in attività tecnico progettuali cat. D pos. Economica D1 CCNL a cui affidare compiti di realizzazione dei progetti finanziati con fondi PNRR;
4. di dare infine atto che i soggetti selezionati per ricoprire le funzioni e le attività correlate all'attuazione del PNRR cat. D1 CCNL Funzioni Locali saranno assunti presso l'Ente con contratto individuale di lavoro a tempo pieno e determinato per la durata, eventualmente prorogabile nei limiti della durata di attuazione dei singoli progetti di competenza dell'Amministrazione Comunale e comunque non oltre il 31/12/2026;

Inoltre,

LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuta l'urgenza, visto l'articolo 134, 4° comma, del Decreto Legislativo 267 del 18 agosto 2000.

Con voti unanimi favorevoli espressi in forma palese,

DELIBERA

Di dichiarare il suddetto provvedimento immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
Povoleri Nicola

Il Vice Segretario
Guidotti Francesca

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata in data odierna all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni consecutivi.

Pelago,

IL SEGRETARIO
Guidotti Francesca

La suesposta deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134 comma 3 per decorrenza termini di legge.

Pelago,

IL SEGRETARIO
Guidotti Francesca